



**ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ**  
**ТУРКМЕНИСТАН**



**Название проекта:** Усиление торгового потенциала Туркменистана, Фаза 2

**Номер проекта:**

**Исполняющий партнер:** Министерство торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана

**Дата начала:** 01.03.2023г. **Дата завершения:** 31.12.2023г.

**Дата заседания комитета по оценке проектов:**

**Краткое описание проекта**

*Целью настоящего проекта между ПРООН и Министерством торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана является укрепление институционального потенциала Министерства торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана посредством расширения цифровых возможностей.*

*В этой связи был определен компонент проекта «Институциональный потенциал Министерства укреплен через процессы цифровизации», в который входят мероприятие по содействию разработки и закупки программного и аппаратного обеспечения для аналитической платформы экспортно-импортных операций.*

<b>Ожидаемый Результат РПСУР ООН-ТКМ 2021- 2025гг 2:</b> К 2025 году улучшены условия для устойчивой и инклюзивной диверсификации	<b>Общая сумма требуемого финансирован ия:</b>	164,486.00 долл.США	
	<b>Общая сумма выделенного финансирован ия:</b>	<b>Вклад ПРООН:</b>	
		<b>Правитель ство</b>	164,486.00 долл.США

экономики путем развития конкурентоспособного частного и финансового секторов, содействия торговле и привлечения инвестиций, а также внедрения новых и цифровых технологий

**Результат ДСП**

**2.1:**

Государственные учреждения и частный сектор укрепили регулятивный, институциональный и кадровый потенциал для осуществления программ по диверсификации, цифровизации и содействия торговле, уделяя особое внимание на создание рабочих мест, включая для женщин и уязвимых групп

**Гендерный**

**индикатор: GEN 1**

**Туркменис  
тана:**

Согласовано (подписи):

<p><b>Министерство торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана</b></p>	<p><b>Программа Развития ООН</b></p>
<p>Бегенч Гочмоллаев Министр торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана</p> 	<p>Нарине Саакян Постоянный Представитель ПРООН в Туркменистане</p> 
<p><b>Дата:</b> 27.02.2023г.</p>	<p><b>Дата:</b> 27.02.2023г.</p>

---

## I. ОПИСАНИЕ СИТУАЦИИ

Программа Развития ООН совместно с Министерством торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана в 2019-2022 годах имплементировала проект «Усиление торгового потенциала Туркменистана», направленный на наращивание торгового потенциала страны посредством развития человеческого капитала с целью повышения конкурентоспособности национальных кадров и превращения интеллекта человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности, диверсификации экспорта и увеличения в его структуре доли продукции с высокой добавленной стоимостью, снижения доли импорта в экономике страны. Проект включал следующие компоненты: 1) укрепление институционального и кадрового торгового потенциала; 2) наращивание потенциала по разработке и реализации мер торговой политики; и 3) усиление потенциала научно-прикладных исследований и повышения качества образования.

В рамках проекта была проведена оценка потребности по повышению потенциала министерств и ведомств торгового сектора страны и были проведены ряд мероприятий по повышению кадрового и институционального потенциала на такие темы как:

- формирование торговой политики;
- применение современных технологий для улучшения внутренних и внешних продаж и использование технологий электронного маркетинга;
- применение передовых информационных и маркетинговых технологий для анализа рынка и потребительского поведения и организации реализации товаров, применение передовых технологий в торговле и коммерции (электронная коммерция);
- разработка внешнеторговой политики и процессы подготовки страны к вступлению в ВТО;
- разработка предложений по устранению торговых барьеров и внедрению комплексной системы поддержки национального экспорта по всей цепочке товародвижения;
- устранение торговых барьеров и упрощение процедур торговли, включая концепцию «единого окна», создание цифровых транспортных коридоров, соблюдение страной международных стандартов и рекомендаций;
- совершенствование научно-исследовательской и инновационной деятельности в сфере торговли за счет реализации механизма государственно-частного партнерства, а также;
- развитие навыков торговой политики, таких как искусство ведения переговоров, конфликты и интересы отдельных стран/регионов в сфере международной торговли, торговые инструменты и управление рисками,

навыки исследования и анализа торговли и инструменты регулирования торговли товарами и услугами.

Кроме того, в рамках проекта были проведены анализы, разработаны предложения и представлены рекомендации на основе передового мирового опыта по совершенствованию:

- практики заключения международных договоров о торгово-экономическом сотрудничестве на двусторонней, региональной и многосторонней основе;
- процесса регистрации товарных знаков в Туркменистане;
- деятельности торговых домов, расположенных за рубежом;
- научно-инновационной составляющей торговой системы за счет реализации механизма государственно-частного партнерства.

Также в целях совершенствования научно-исследовательского потенциала национальных партнеров были фасилитированы ознакомительные встречи с Бернским институтом мировой торговли (Швейцария) и с Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики Российской Федерации».

Финализируя проект с Министерством торговли и внешнеэкономических связей было принято решение на заключительном заседании Проектного совета продолжить проект с разработкой следующей фазы, учитывая энергичное продвижение страны по вопросам вступления в ВТО и позиционирование Министерства в качестве одного из основных государственных ведомств с практическими ожиданиями со стороны Правительства.

В частности, в 2019 году Правительство Туркменистана приняло Программу развития внешнеэкономической деятельности на 2020-2025 годы с целью дальнейшего совершенствования законодательной базы, регулирующей внешнеэкономическую деятельность; создания и дальнейшего совершенствования благоприятной правовой, управленческой, финансовой среды, необходимой для развития внешнеэкономических связей страны; активизации взаимовыгодных отношений с зарубежными странами, международными организациями, в том числе с международными финансово-кредитными учреждениями; развития внешнеэкономических связей за счет диверсификации.

В июле 2020 года Туркменистану был предоставлен статус наблюдателя ВТО, что позволило активизировать работу в данном направлении для дальнейшего развития внешней торговли и интеграции в глобальную торговую систему.

В феврале 2021 года Туркменистан принял Стратегию внешней торговли на 2021-2030 годы, которая направлена на развитие и совершенствование внешнеэкономической деятельности Туркменистана за счет эффективного использования ресурсов и внутреннего экономического потенциала страны, привлечения иностранных инвестиций, реформирования либерализации

внутренних и внешнеэкономических отношений на основе рыночных инструментов, комплексной реализации принципов международной торговли и инноваций в соответствии с соглашениями ВТО и передовым мировым опытом. Стратегия внешней торговли на 2021-2030 годы будет реализована в два этапа: первый в 2021-2025 годах, второй в 2026-2030 годах. Ожидается, что все подготовительные работы по вступлению страны в ВТО будут выполнены на первом этапе в 2021-2025 годах.

В ноябре 2021 года Туркменистан официально подал заявку на вступление в ВТО и 23 февраля 2022 года на заседании Генерального совета ВТО Туркменистану был присвоен статус присоединяющейся страны. Правительство разработало организационную Дорожную карту на 2021 год по реализации Стратегии внешней торговли Туркменистана на 2021-2030 гг.

Учитывая положительный опыт партнерства Программы Развития ООН с Министерством торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана, а также активизацию страны по вопросам совершенствования торговой политики, вторая фаза проекта будет направлена на повышение цифрового потенциала Министерства для совершенствования аналитической платформы для экспортно-импортных операций.

---

## **II. СТРАТЕГИЯ**

Стратегия содействия Программы развития ООН по разработке и реализации мер по наращиванию торгового потенциала Министерства состоит из нижеследующего компонента.

**Компонент 1: Укрепление институционального потенциала через процессы цифровизации** включает:

1.1. Проведение обзора процесса анализа информации и данных о торговле и внешнеэкономической деятельности, а также разработка и внедрение цифровой аналитической платформы для экспортно-импортных операций.

1.2. Проведение оценки потребности Министерства в отношении аппаратного обеспечения для эффективного процесса цифровизации, включая потребности по проведению мероприятий дистанционного обучения для расширения возможностей повышения потенциала сотрудников Министерства.

Настоящий проект соответствует целям и задачам, обозначенным в долгосрочной Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на 2022-2052 годы. Также проект будет способствовать

реализации результатов Рамочной Программы Сотрудничества в области устойчивого развития между Туркменистаном и ООН на 2021-2025 гг. и Документа Страновой Программы сотрудничества между Туркменистаном и ПРООН на 2021-2025 годы. Проект будет способствовать достижению Глобальной Повестки в области устойчивого развития до 2030 года и Целей устойчивого развития (ЦУР), национализированных Туркменистаном в сентябре 2016 года. В частности, ЦУР 8 (экономика), ЦУР 9 (инновации/инфраструктура), ЦУР 10 (равенство) и ЦУР 17 (партнерство).

Вместе с тем, реализация проекта внесет вклад в выполнение Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию на 2022–2028 годы, Программы развития цифровой экономики на 2021-2025 годы, Программы развития внешнеэкономической деятельности Туркменистана на 2020-2025 годы, а также Стратегии внешней торговли Туркменистана на 2021-2030 годы.

---

### **III. РЕЗУЛЬТАТЫ И ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ**

#### ***Ожидаемые результаты***

Цель проекта – повышение институционального потенциала Министерства торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана по формированию торговой политики страны.

Ожидается, что в рамках проекта будут достигнуты следующие результаты, которые внесут вклад в укрепление институционального потенциала Министерства торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана посредством расширения цифровых возможностей.

**Результат 1: Институциональный потенциал Министерства укреплен через процессы цифровизации.** По данному результату ожидается проведение обзора соществующих электронных платформ Министерства, посредством которых собираются, обрабатываются и анализируются данные, касательно торговых и внешнеэкономических операций. По результату проведенного обзора, ожидается доработка существующих или разработка и внедрение новой платформы для сбора, обработки и анализу данных. Кроме того, планируется синхронизировать данную цифровую платформу с системой «Единого окна для экспортно-импортных операций». Также ожидается проведение оценки аппаратного обеспечения Министерства для обеспечения эффективности процессов цифровизации и дистанционного обучения, что поможет существенно расширить возможности по повышению потенциала сотрудников.

### *Ресурсы, необходимые для достижения ожидаемых результатов*

В целях достижения вышеперечисленных результатов проект предусматривает привлечение высококвалифицированных экспертов. В проект будут также вовлечены местные консультанты. Эти консультанты должны будут иметь опыт работы и хорошие знания национальной системы внешней и внутренней торговли Туркменистана, а также процессов цифровизации, включая нормативно-правовую и институциональную базу.

## *Партнерства*

В ходе реализации проекта, ПРООН и Министерство торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана будут тесно сотрудничать с представителями Министерства иностранных дел, Министерства финансов и экономики.

## *Риски и предположения*

### *Ожидания:*

- Приверженность руководства Министерства торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана и других вовлеченных министерств и отраслевых ведомств в реализацию Проекта.
- Оперативность и профессионализм персонала ПРООН, в том числе проектного менеджера и его ассистента.
- Своевременные закупки надлежащего оборудования, ИКТ инфраструктуры и программного обеспечения.
- Эффективная координация всех Сторон при осуществлении Проекта.

### *Риски:*

Среди рисков, которые могут повлиять на достижение целей настоящего Проекта, наиболее существенными являются:

- Неспособность национальных партнеров предпринять соответствующие действия по ключевым административным или операционным рекомендациям, вытекающим из Проекта.
- Задержки закупок необходимого ИКТ оборудования, ПО и услуг или закупка ИКТ оборудования и ПО несоответствующего минимальным техническим требованиям.

## *Цифровые решения*

В рамках проекта планируется внедрение цифровых решений для усовершенствования аналитического потенциала Министарства торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана.

## *Управление знаниями*

Знания и опыт, приобретённые бенефициарами проекта в результате деятельности проекта, будут трансформированы в планы действий по развитию торговой политики страны.

### ***Устойчивое развитие и масштабирование***

Устойчивость результатов проекта после прекращения внешней поддержки, учитывая содержание проекта, партнёрские отношения и реализацию проектных мероприятий, обеспечивается посредством совместной деятельности по внедрению результатов проектных мероприятий по определённым направлениям посредством:

- Отражения результатов проекта в бизнес-процессах функционирования Министерства;
- Продолжения содействия по повышению потенциала Министерства.

---

## **IV. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ**

### ***Эффективность затрат и результативность***

В целях обеспечения эффективности и результативности проекта был использован ряд подходов, в частности:

- Логика как проекта в целом, так и его отдельных компонентов построена на принципах управления, ориентированного на результат. Механизмы управления реализацией проекта, включая обеспечение ресурсами, мониторинг и оценку, согласованы с ожидаемыми результатами на всех уровнях проекта и составляют единую целостную структуру;
- Ключевые результаты проекта – укрепление институционального потенциала Министерства;
- Продукты проекта не только являются частью системы мероприятий проекта, но и будут востребованы для дальнейшего использования в сфере развития торговли. Деятельность проекта будет синхронизирована с соответствующими государственными программами и национальными стратегиями развития, осуществляемыми в период реализации проекта, и их результатами.

### ***Управление проектом***

Управление проектом будет осуществляться персоналом из офиса проекта, расположенного в г. Ашхабаде.

Система управления проектом состоит из 3-х уровней:

1. Стратегическое управление;
2. Оперативное управление и координация;
3. Система мониторинга и оценки (раздел VI Документа проекта).

Проект будет реализован в модальности национального исполнения при поддержке странового офиса ПРООН в соответствии с правилами и процедурами ПРООН.

В данном проекте, помимо проектной команды, за оперативный контроль по реализации проекта и обеспечение взаимосвязи проекта с другими аналогичными инициативами и проектами будут осуществлять программные сотрудники странового офиса ПРООН: Руководитель программного департамента и Программный аналитик по вопросам управления, экономической диверсификации, и инклюзивному росту.

Наряду с услугами программных сотрудников, страновой офис ПРООН также будет оказывать административные услуги.

ПРООН в Туркменистане будет осуществлять контроль и управление за общим бюджетом проекта, своевременной и полной реализации компонентов проекта, а также будет ответственна за мониторинг реализации проекта и за своевременное предоставление отчетности донору. Кроме того, ПРООН будет поддерживать координацию и сетевую кооперацию с другими действующими инициативами и организациями в стране.

## V. СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТОВ

Ожидаемый результат результат в формулировке Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития между Туркменистаном и Организацией Объединенных Наций на 2021-2025 гг. (РПСУР):

Результат 2: К 2025 году улучшены условия для устойчивой и инклюзивной диверсификации экономики путем развития конкурентоспособного частного и финансового секторов, содействия торговле и привлечения инвестиций, а также внедрения инновационных технологий

**Индикаторы результатов, как указано в Документе Страновой Программы на 2021-2025 гг., Структура Результатов, включая исходный показатель и целевые показатели:**

**Промежуточный результат 2.1:** Государственные учреждения и частный сектор укрепили регулятивный, институциональный и кадровый потенциал для осуществления программ по диверсификации, цифровизации и содействия торговле, уделяя особое внимание на создание рабочих мест, включая для женщин и уязвимых групп

Индикатор 2.1.1: Количество мер политики, нормативных актов и механизмов, разработанных для наращивания потенциала в области торговли, содействия созданию благоприятного инвестиционного климата и совершенствования деловой среды

Исходный показатель: 1

Целевой показатель: По крайней мере 5 (2025)

Источник данных: Отчеты о реализации проектов, отчеты национальных партнеров

**Применимый непосредственный результат из Стратегического плана ПРООН:** Проведение структурных преобразований, в частности в связи с переходом к «зеленой» экономике, инклюзивным стратегиям и цифровым технологиям

**Наименование и номер проекта:** “Усиление торгового потенциала Туркменистана, Фаза 2”

Ожидаемые результаты	Индикаторы результата	Источник данных	Исходные показатели		Целевые показатели (в период реализации проекта)	Методы сбора данных & риски
			Исходные показатели	Год	Год 1	
<p><b>Результат 1:</b>  <b>Институциональный потенциал Министерства укреплен через процессы цифровизации.</b></p>	<p><b>1.1 Проведен обзор процесса анализа информации и данных о торговле и внешнеэкономической деятельности, а также разработана и внедрена цифровая аналитическая платформа для экспортно-импортных операций.</b></p>	<p>Отчёт о ходе реализации проекта</p>	<p>нет</p>	<p>2022</p>	<p>да</p>	<p>Отчет о прогрессе проекта</p>
	<p><b>1.2 Проведена оценка потребности Министерства в отношении аппаратного обеспечения для эффективного процесса цифровизации, включая потребности по проведению мероприятий</b></p>	<p>Отчёт о ходе реализации проекта</p>	<p>нет</p>	<p>2022</p>	<p>да</p>	<p>Отчет о прогрессе проекта</p>

Ожидаемые результаты	Индикаторы результата	Источники данных	Исходные показатели	Целевые показатели и (в период реализации проекта)	Методы данных & риски сбора
			Исходные показатели	Год 1	
	<i>дистанционного обучения для расширения возможностей повышения потенциала сотрудников Министерства</i>		Исходные показатели	Год	

## VI. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Согласно правилам и процедурам ПРООН реализация проекта будет контролироваться в соответствии со следующими планами мониторинга и оценки:

### ПЛАН МОНИТОРИНГА

Деятельность по мониторингу	Цель	Частота	Ожидаемые действия	Партнеры (при совместном исполнении)	Затраты (при наличии)
<b>Отслеживать достижение результатов</b>	Данные о ходе работ в сопоставлении с индикаторами результатов в Матрице результатов и ресурсов будут собираться и анализироваться для оценки хода реализации проекта с точки зрения выполнения согласованных задач.	По меньшей мере, ежеквартально	При более медленном ходе реализации по сравнению с запланированными сроками руководство проекта будет решать эту проблему.		
<b>Контролировать и управлять рисками</b>	Определить конкретные риски, которые могут угрожать достижению запланированных результатов. Выявить и контролировать действия по управлению рисками с использованием журнала рисков. Это включает в себя меры и	По меньшей мере, ежеквартально	Риски определяются руководством проекта, и принимаются меры для управления риском. Журнал рисков ведется постоянно, чтобы		

	планы мониторинга, которые могли бы потребоваться в соответствии с социальными и экологическими стандартами ПРООН. Аудит будет проводиться в соответствии с политикой аудита ПРООН для управления финансовыми рисками.		отслеживать выявленные риски и предпринятые действия.	
<b>Учиться</b>	Знания, передовой опыт и извлеченные уроки будут регулярно собираться, а также активно извлекаться из других проектов и у других партнеров и интегрироваться в проект.	Минимум ежегодно	Соответствующие уроки извлекаются командой проекта и используются для принятия управленческих решений.	
<b>Обеспечение качества проекта</b>	Качество проекта будет оцениваться в соответствии со стандартами качества ПРООН для выявления сильных и слабых сторон проекта и для принятия управленческих решений для улучшения проекта.	Один раз в два года	Сильные и слабые стороны проекта будут анализироваться руководством проекта и использоваться для обоснования решений, направленных на повышение эффективности проекта.	

<b>Пересматривать и вносить коррективы</b>	Внутренний анализ данных и фактической информации по итогам всех мониторинговых мероприятий для принятия решений.	Минимум ежегодно	Данные об эффективности, рисках, извлеченных уроках и качестве будут обсуждаться советом проекта и использоваться для корректировки проекта.	
<b>Отчет по проекту</b>	Отчет о ходе работ будет представлен КСП и ключевым заинтересованным сторонам. Отчет будет состоять из данных о ходе выполнения проекта, показывающих результаты, достигнутые в сравнении с заранее определенными годовыми целями на уровне задач, годовой сводки рейтинга качества проекта, обновленного журнала рисков с мерами по смягчению последствий и любых отчетов об оценке или анализе, подготовленных за отчетный период.	Ежегодно и к концу проекта (заключительный отчет)		
<b>Обзор проекта (Координационный совет проекта (КСП))</b>	Механизм управления проектом (то есть КСП) будет проводить регулярные обзоры проекта для оценки его эффективности и	Минимум ежегодно	КСП должен обсуждать любые проблемы качества или более	

	<p>пересматривать многолетний план работы для обеспечения реалистичности бюджета в течение всего срока реализации проекта. В последний год реализации проекта КСП должен провести заключительный обзор проекта, чтобы зафиксировать извлеченные уроки и обсудить возможности расширения и обобщения результатов проекта и извлеченных уроков с соответствующей аудиторией.</p>		<p>медленный, чем ожидалось, ход работ, и действия руководства должны быть согласованы для решения выявленных проблем.</p>	
--	--	--	--	--

**VII. РАБОЧИЙ ПЛАН НА 2023Г.**

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ				ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА	ЗАПЛАНИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ		
		I кв 2023	II кв 2023	III кв 2023	IV кв 2023		Источники финансирования	Описание бюджета	Сумма (доллары США)
<i>Результат 1: Институциональный потенциал Министерства укреплен через процессы цифровизации</i>	1.1. Проведение обзора процесса анализа информации и данных о торговле и внешнеэкономической деятельности, а также разработка и внедрение цифровой аналитической платформы для подключения Министерства к порталу «Единое окно для экспортно-импортных операций».						71300 Национальный эксперт	22,754	
						Правительство Туркменистана	72400 ИКТ закупка (программного обеспечения)	5,000	



ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ				ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА	ЗАПЛАНИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ			
		I кв 2023	II кв 2023	III кв 2023	IV кв 2023		Источники финансирования	Описание бюджета	Сумма (доллары США)	
Управление проектом	Зарботная плата персонала проекта					ПРООН	Правительство Туркменистана	71400	Зарботная плата (Менеджер проекта - 50% x 10 месяцев)	13,070
					71400			Зарботная плата (Ассистент проекта - 20% x 10 месяцев)		
									72400	Правительство Туркменистана
	Связь и интернет					ПРООН		64300, 74500	Операционные расходы	2,021
<b>Итого по Управлению проектом</b>										<b>22,971</b>

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ				ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА	ЗАПЛАНИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ		
		I КВ 2023	II КВ 2023	III КВ 2023	IV КВ 2023		Источник финансирования	Описание бюджета	Сумма (доллары США)
Административные расходы, 7%:									
<b>Итого по Управлению проектом, включая административные расходы, 7%:</b>									
<b>ВСЕГО</b>	<b>по</b>								<b>164,486</b>
	<b>проекту</b>								

---

## **VIII. МЕХАНИЗМЫ РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ**

Проект будет реализован в режиме **национального исполнения при поддержке странового офиса ПРООН** в соответствии с правилами и процедурами ПРООН. В качестве главного Национального Исполняющего партнёра выступает Министерство торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана. Министерство торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана будет ответственным за успешное осуществление проектной деятельности, за устойчивость достигнутых результатов, а также отчитываться о результатах проекта перед другими государственными органами Туркменистана. Национальный Исполняющий партнёр отвечает за то, чтобы долгосрочные результаты проекта соответствовали целям развития, описанным в стратегических документах Туркменистана.

Министерство торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана назначает старшее должностное лицо в качестве Национального координатора проекта (НКП), который будет отвечать за реализацию проекта от имени Исполняющего партнёра. На начальном этапе проекта ПРООН и Министерство торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана совместно разрабатывают регламентирующие документы Координационного Совета Проекта (КСП), включая список членов и регламент работы. КСП несёт ответственность за принятие на основе консенсуса управленческих решений по проекту. КСП является основным субъектом стратегического управления проектом. КСП будет собираться не реже двух раз в год для обсуждения вопросов, связанных с реализацией проекта. НКП является председателем КСП. Членами КСП с правом голоса являются представители Национального Исполняющего партнёра, ПРООН и донора. Для участия в КСП могут приглашаться представители других заинтересованных сторон на правах наблюдателей.

Руководитель проекта является исполнительным секретарём КСП, принимает участие в заседаниях в качестве члена КСП без права голоса и несёт ответственность за подготовку заседания КСП и за ведение протоколов заседаний.

Для обеспечения безусловной ответственности ПРООН за результаты проекта решения КСП будут приниматься в соответствии со стандартами, обеспечивающими рациональное управление для достижения результатов развития, включая наилучшее соотношение цены и качества, справедливость, целостность, прозрачность и эффективную конкуренцию.

Более подробное техническое задание для КСП предоставлено в Приложении 4 к данному Документу проекта.

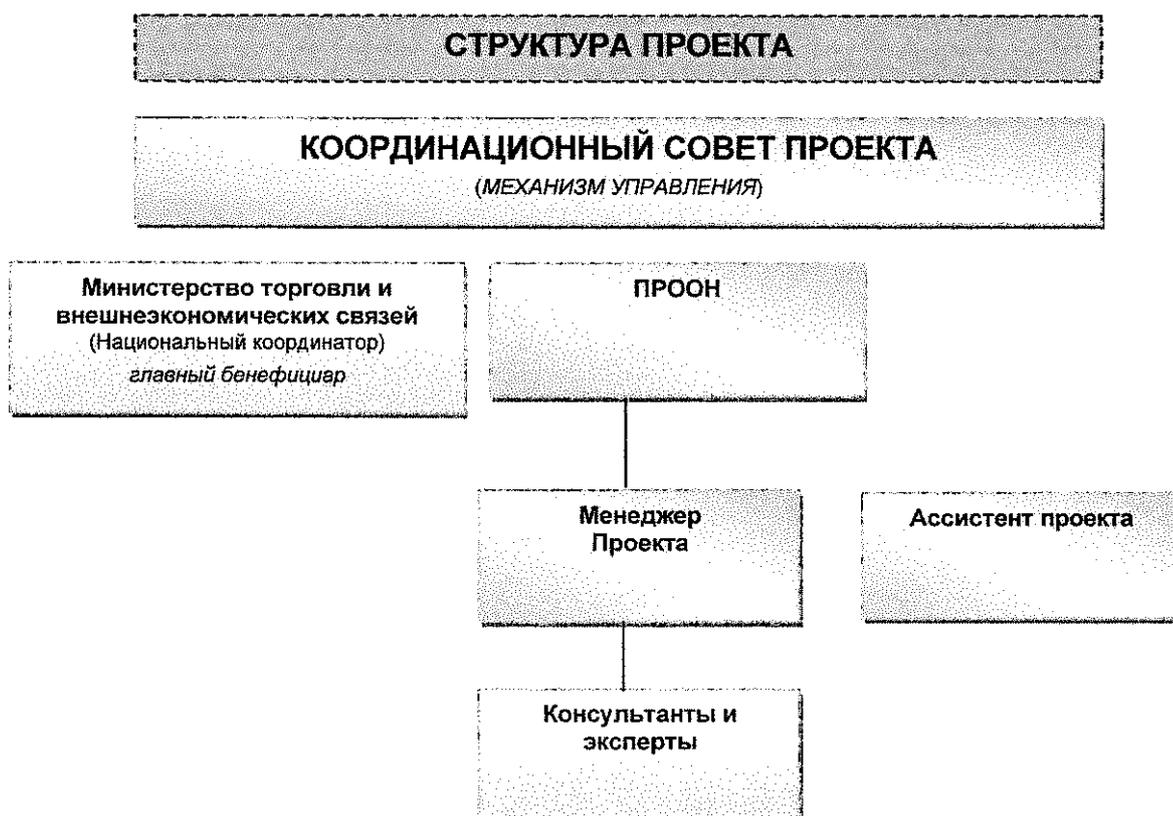
Стратегический уровень управления проектом со стороны ПРООН обеспечивает страновой офис ПРООН в Туркменистане. На данном уровне обеспечивается соответствие долгосрочных результатов проекта Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития между Туркменистаном и Организацией Объединенных Наций на 2021-2025 гг. года, целям устойчивого развития (ЦУР) и Документу страновой программы ПРООН для Туркменистана на 2021-2025 гг.

Основной уровень оперативного управления – Менеджер проекта. Команда проекта состоит из Менеджера проекта и Ассистента проекта.

Для выполнения узкоспециализированных задач и предоставления необходимой экспертизы будут привлекаться международные и национальные эксперты для повышения эффективности проекта. Найм краткосрочных консультантов будет осуществляться в соответствии с процедурами ПРООН.

Передача имущества, приобретённого в рамках проекта, будет осуществлена после завершения проекта в соответствии с решением КСП по правилам и процедурам ПРООН.

### **Организационная структура проекта:**



---

## **IX. ПРАВОВЫЕ РАМКИ**

Данный Документ проекта считается документом, ссылка на который содержится в Статье 1 Стандартного базового соглашения об оказании помощи (СБСОП), подписанного между Правительством Туркменистана и ПРООН 5 октября, 1993 года, которые относятся к «Исполнительному агентству» должны читаться как «Исполняющий партнер».

Данный проект будет осуществляться Министерством торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана «Партнером-исполнителем» при поддержке ПРООН в соответствии с финансовыми положениями и правилами ПРООН в целях обеспечения оптимального соотношения цены, справедливости, добросовестности, прозрачности, и эффективной международной конкуренции. Когда Исполняющий партнер не обеспечивает необходимыми условиями в сфере финансового управления для обеспечения оптимального соотношения цены и качества, справедливости, добросовестности, прозрачности и эффективной международной конкуренции, должны применяться принципы финансового управления ПРООН.

---

## **X. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ**

1. В соответствии со Статьей III СБСОП, ответственность за безопасность и безопасность исполнителей партнера и его персонала и имущества, а также собственности ПРООН, находящейся на попечении Исполняющего партнера, возлагается на Исполняющего Партнера. В этой связи Исполняющий Партнер обязан:
  - а) ввести в действие соответствующий план безопасности и поддерживать план безопасности, принимая во внимание ситуацию по безопасности в стране, где проект осуществляется;

- б) принимает на себя все риски и обязательства, связанные с безопасностью Исполняющего Партнера, и полное осуществление плана обеспечения безопасности.
2. ПРООН оставляет за собой право проверять наличие такого плана на месте, и предложить внести изменения в план, когда это необходимо. Неспособность поддерживать и реализовывать соответствующий план безопасности в соответствии с требованиями считается нарушением обязательств Исполняющего Партнера по данному Проектному Документу.
3. Исполняющий Партнер соглашается предпринять все необходимые усилия для обеспечения того, чтобы никакие средства ПРООН, полученные в соответствии с Проектным документом, не использовались для оказания поддержки физическим или юридическим лицам, связанным с терроризмом, чтобы получатели любых сумм, предоставленных ПРООН в соответствии с настоящим Соглашением, не фигурировали в Сводном санкционном списке Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и чтобы никакие Средства ПРООН, полученные в соответствии с Проектным документом, используются для деятельности по отмыванию денег. Сводный санкционный список Совета Безопасности Организации Объединенных Наций можно получить через <https://www.un.org/securitycouncil/content/un-sc-consolidated-list>
4. Исполняющий Партнер признает и соглашается с тем, что ПРООН не потерпит сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении кого бы то ни было со стороны Партнера-исполнителя и каждой из его ответственных сторон, их соответствующих субреципиентов и других организаций, участвующих в реализации Проекта, будь то в качестве подрядчиков или субподрядчиков и их персонала, а также любых лиц, оказывающих услуги для их в соответствии с Проектным документом.
- а) При осуществлении мероприятий в рамках настоящего Проектного документа Исполняющий Партнер и каждая из его сторон, упомянутых выше, должны соблюдать стандарты поведения, изложенные в Бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2003/13 от 9 октября 2003 года, касающемся “Специальных мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальное насилие” (“СЭиСН”).
- б) Кроме того, и без ограничения применения других положений, правил, политик и процедур, имеющих отношение к выполнению мероприятий в соответствии с настоящим Проектным документом, при осуществлении мероприятий Партнер-исполнитель и каждая из его сторон, упомянутых выше, не должны подвергаться сексуальным домогательствам в любой форме (“СД”). СД определяется как любое нежелательное поведение сексуального характера, которое можно разумно ожидать или

воспринимать как оскорбление или унижение, когда такое поведение мешает работе, является условием трудоустройства или создает пугающую, враждебную или оскорбительную рабочую среду. Это может произойти на рабочем месте или в связи с работой. Хотя обычно это связано с определенной моделью поведения, СД может принимать форму единичного инцидента. При оценке обоснованности ожиданий или восприятий должна учитываться точка зрения лица, являющегося объектом поведения.

5. а) При осуществлении деятельности в соответствии с настоящим Проектным документом Партнер-исполнитель должен (в отношении своей собственной деятельности) и должен требовать от своих дочерних сторон, упомянутых в пункте 4 (в отношении их деятельности), чтобы у них были минимальные стандарты и процедуры или план разработки и/или совершенствовать такие стандарты и процедуры, чтобы иметь возможность принимать эффективные превентивные и следственные действия. Они должны включать: политику в отношении сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации и надругательств; политику в отношении информирования/защиты от возмездия; и жалобы, дисциплинарные и следственные механизмы. В соответствии с этим Партнер-исполнитель будет и будет требовать, чтобы такие суб-стороны принимали все соответствующие меры для того чтобы:
- i. Запретить своим сотрудникам, агентам или любым другим лицам, нанятым для выполнения любых услуг в соответствии с настоящим Проектным документом, заниматься СД или СЭиСН;
  - ii. Предложить сотрудникам и связанному с ними персоналу обучение по предотвращению и реагированию на СД и СЭиСН, если Исполняющий Партнер и его суб-стороны, упомянутые в пункте 4, имеют если Исполняющий Партнер и его субподрядчики не проводят собственное обучение по предотвращению СД и СЭиСН, они могут использовать учебные материалы, имеющиеся в ПРООН;
  - iii. Сообщать и отслеживать утверждения о СД и СЭиСН, о которых Исполняющий Партнер и его суб-стороны, упомянутые в пункте 4, были проинформированы или иным образом стали известны, и их статус;
  - iv. Направлять жертв/лиц, переживших СД и СЭиСН, на безопасную и конфиденциальную помощь жертвам; и
  - v. Быстро и конфиденциально регистрировать и расследовать любые утверждения, достаточно достоверные, чтобы начать формальное расследование СД или СЭиСН. Исполняющий Партнер информирует ПРООН о любых таких полученных заявлениях и расследованиях, проводимых им самим или любой из его сторон, упомянутых в пункте 4, в отношении их деятельности в соответствии с Проектным документом, и информирует ПРООН во время расследования, проводимого им или любой из таких сторон, в той мере, в какой что такое уведомление (i) не ставит под угрозу проведение

расследования, включая, но не ограничиваясь, безопасность или безопасность людей, и/или (ii) не противоречит никаким применимым к нему законам. После расследования Исполняющий Партнер должен информировать ПРООН о любых действиях, предпринятых им или любым другим подразделением в связи с расследованием.

- b) Исполняющий Партнер должен подтвердить, что он выполнил вышеизложенное, к удовлетворению ПРООН, по просьбе ПРООН или любой стороны, действующей от ее имени, предоставить такое подтверждение. Несоблюдение Исполняющим Партнером и каждой из его сторон, упомянутых в пункте 4, вышеуказанного, как определено ПРООН, считается основанием для приостановки или прекращения Проекта.
6. Социальная и экологическая устойчивость будет повышена за счет применения Социальных и экологических стандартов ПРООН (<http://www.undp.org/ses>) и соответствующий Механизм подотчетности (<http://www.undp.org/secu-srm>).
7. Исполняющий Партнер должен: (a) осуществлять деятельность, связанную с проектом и программой, в соответствии с Социальными и экологическими стандартами ПРООН, (b) осуществлять любой план управления или смягчения последствий, подготовленный для проекта или программы, в соответствии с такими стандартами, и (c) конструктивно и своевременно участвовать в устраняйте любые проблемы и жалобы, поднятые с помощью Механизма подотчетности. ПРООН будет стремиться обеспечить, чтобы сообщества и другие заинтересованные стороны проекта были проинформированы о Механизме подотчетности и имели к нему доступ.
8. Все стороны, подписавшие Проектный документ, должны добросовестно сотрудничать с любым мероприятием по оценке любых обязательств, связанных с программой или проектом, или соответствия Социальным и экологическим стандартам ПРООН. Это включает в себя предоставление доступа к объектам проекта, соответствующему персоналу, информации и документации.
9. Исполняющий Партнер предпримет соответствующие шаги для предотвращения нецелевого использования средств, мошенничества или коррупции со стороны своих должностных лиц, консультантов, ответственных сторон, субподрядчиков и субреципиентов при реализации проекта или использовании средств ПРООН.

10. При осуществлении мероприятий в рамках этого Проектного документа ПРООН в разумных пределах полагается на Исполняющего Партнера, чтобы он применял свои законы, правила и процедуры, а также применимые международные законы, касающиеся борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, для обеспечения соответствия принципам действующего на тот момент Закона ПРООН о борьбе с отмыванием денег Политика в области отмывания денег и противодействия финансированию терроризма.
11. Исполняющий Партнер обеспечит, чтобы его политика в области финансового управления, борьбы с коррупцией, борьбы с мошенничеством и отмыванием денег, а также противодействия финансированию терроризма была внедрена и применялась в отношении всего финансирования, полученного от ПРООН или через нее.
12. К Исполняющему Партнеру применяются требования следующих документов, действующих на момент подписания Проектного документа: (а) Политика ПРООН в отношении мошенничества и других коррупционных действий и (б) Руководящие принципы Управления аудита и расследований ПРООН по расследованию. Исполняющий Партнер соглашается с требованиями вышеуказанных документов, которые являются неотъемлемой частью настоящего Проектного документа и доступны онлайн по адресу [www.undp.org](http://www.undp.org).
13. В случае необходимости расследования ПРООН обязана проводить расследования, касающиеся любого аспекта проектов и программ ПРООН, в соответствии с положениями, правилами, политикой и процедурами ПРООН. Исполняющий Партнер должен обеспечить свое полное сотрудничество, включая предоставление персонала, соответствующей документации и предоставление доступа к помещениям Исполняющего Партнера (и его консультантов, ответственных сторон, субподрядчиков и субреципиентов) для таких целей в разумные сроки и на разумных условиях, которые могут потребоваться для цель расследования. В случае наличия ограничений в выполнении этого обязательства ПРООН должна проконсультироваться с Исполняющим Партнером для поиска решения.
14. Стороны, подписавшие этот Проектный документ, будут незамедлительно информировать друг друга в случае любого случая нецелевого использования средств, достоверных утверждений о мошенничестве или коррупции или других финансовых нарушениях с соблюдением надлежащей конфиденциальности. Если Исполняющий Партнер становится известно, что проект или деятельность ПРООН, полностью или частично, находятся в центре расследования предполагаемого мошенничества/коррупции, Исполняющий Партнер

информирует Постоянного представителя/Главу Офиса ПРООН, который незамедлительно информирует Управление аудита и расследований ПРООН (УАР). Исполняющий Партнер должен регулярно предоставлять руководителю ПРООН в стране и УАР ПРООН обновленную информацию о ходе и действиях, связанных с таким расследованием.

15. Исполняющий Партнер соглашается с тем, что, где это применимо, доноры ПРООН (включая Правительство), финансирование которых является источником, полностью или частично, средств для мероприятий, которые являются предметом настоящего Проектного документа, могут обратиться к Исполняющему Партнеру за возмещением любых средств, определенных ПРООН как использованных ненадлежащим образом, в том числе путем мошенничества, коррупции или других финансовых нарушений, или иным образом оплачены, кроме как в соответствии с положениями и условиями Проектного документа.
16. Каждый контракт, выданный Исполняющим Партнером в связи с этим Проектным документом, должен включать положение, подтверждающее, что никакие сборы, чаевые, скидки, подарки, комиссионные или другие платежи, кроме указанных в предложении, не были предоставлены, получены или обещаны в связи с процессом отбора или исполнением контракта, и что получатель средств от Исполняющего Партнера должен сотрудничать с любыми расследованиями и проверками после оплаты.
17. В случае обращения ПРООН в соответствующие национальные органы для принятия надлежащих правовых мер в связи с любыми предполагаемыми нарушениями, связанными с проектом, правительство обеспечит, чтобы соответствующие национальные органы активно расследовали те же самые нарушения и предприняли соответствующие юридические действия против всех лиц, которые, как было установлено, участвовали в нарушении, взыскали и вернули все возвращенные средства ПРООН.
18. Исполняющий Партнер должен обеспечить, чтобы все его обязательства, изложенные в этом разделе, озаглавленном "Управление рисками", были переданы каждой ответственной стороне, субподрядчику и субполучателю, и чтобы все положения этого раздела, озаглавленного "Стандартные положения об управлении рисками", были включены с соответствующими изменениями во все субподрядные контракты или субсоглашения, заключенные в дополнение к настоящему Проектному документу.